

三门峡市卫生健康委员会文件

三卫建议〔2023〕3号

签发人：张建军

办理结果：A

对市八届人大一次会议第 059 号建议的答复

范东栋代表：

您提出的关于“加强基层医疗卫生体系建设”的建议收悉。现答复如下：

基层医疗卫生机构既是城乡社区服务体系的重要组成部分，也是守护人民群众健康的第一道防线。党的卫生健康工作方针始终把“以基层为重点”放在首要位置，我委始终把城乡社区医疗卫生服务体系建设作为基础性工作。经过多年持续努力，我市基层医疗卫生机构建设取得了积极进展和成效。一是覆盖城乡的社区服务网络基本健全，服务可及性进一步提高。截至 2022 年底，全市有基层医疗卫

生机构 1429 个，其中社区卫生服务中心有 11 个，社区卫生服务站 52 个，乡镇卫生院 73 家，村卫生室 1293 个，基本实现了城乡基层社区的全面覆盖。基层卫生人员队伍进一步壮大，结构持续优化。到 2022 年底，全市在职基层卫生技术人员 4274 人，其中乡镇卫生院（社区卫生服务中心）2225 人，村卫生室（社区卫生服务站）2049 人。乡镇卫生院（社区卫生服务中心）本科以上学历人员增加到 734 人，中级以上职称人员增加到 657 人；村卫生室（社区卫生服务站）执业或者执业助理医师增加到了 768 人。基层人员的学历、职称、专业结构等有了比较大的提升。二是稳步推进家庭医生签约服务，进一步提高基层医疗卫生健康服务内涵和水平。以老年人、儿童、孕产妇、慢性病患者为重点人群，不断探索家庭病床服务、上门巡诊服务以及慢性病长处方等服务，群众获得感持续提升。三是基层服务量持续增加，健康“守门人”作用不断加强。2022 年，全市基层管理高血压患者 22.8712 万人，2 型糖尿病患者 7.8488 万人，健康管理的老年人 20.4890 万人。以乡村街道为单位预防接种率一直保持在 95%以上，特别是在新冠肺炎疫情发生以来，广大基层医疗卫生机构承担了大量的社区疫情防控、隔离场所管理、核酸采样、疫苗接种等工作，经受住了考验和检验，作出了积极贡献。

人民群众对优质、高效、便捷的医疗卫生和健康服务需求不断提高，对基层卫生健康工作提出了更高的要求。针对您建议中提到的问题，我们一定要高度重视，聚力补短板、强弱项，从群众需要

的地方做起，从群众不满意的地方改起，一件事接着一件事干，着力解决群众关心的卫生健康问题。围绕基层医疗卫生体系建设，重点做好以下工作：

一、立足于平急结合，积极应对新冠肺炎疫情

加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心的疾病预防职责，持续提升基层的疫情防控能力。加快推动基层发热诊室设置和规范管理，做好新冠疫苗接种，协助做好社区疫情隔离管控等，协同构建起强大的公共卫生体系。

二、不断提升基层医疗卫生机构综合服务能力

继续加强服务体系建设，持续开展优质服务基层行活动，着力提升基层医疗服务能力。力争到2023年底，公有产权村卫生室比例达到90%以上，10%以上的乡镇卫生院达到服务能力推荐标准，20%以上达到或接近二级医院水平。深入推进城市医联体、农村县域医共体的建设，加快社区医院建设，更好地推动形成上下联动、医防结合、分级诊疗的新格局。

三、以人才为核心，持续加强人才队伍建设

一是按照《河南省卫生健康委关于开展乡村医生“乡聘村用”工作的指导意见》（豫卫基层〔2020〕18号）和《河南省卫生健康委关于医学专业高校毕业生免试申请乡村医生执业注册相关问题的通知》（豫卫基层〔2021〕3号）文件要求，推动实施乡村医生“乡聘村用”和医学专业高校毕业生免试申请乡村医生执业注册政策，

建立乡村医疗卫生服务管理一体化体制机制；**二是**积极推动落实《国家卫生健康委办公厅关于启用银龄医生进基层服务专栏的通知》、《国家卫生健康委办公厅 国家中医药管理局办公室关于印发老专家服务基层健康行动方案的通知》和《国家卫生健康委办公厅关于做好村级医疗卫生巡诊派驻服务工作的通知》（国卫办基层函〔2021〕465号）精神，搭建二级及以上医院退休医务人员到基层医疗卫生机构执业的便捷通道，发挥“传、帮、带”作用，着力提高基层医疗卫生机构服务能力和水平，为全面推进健康中国建设和乡村振兴提供有力支撑。**三是**继续落实省“369”人才工程，为乡镇卫生院招录特岗全科医生、订单定向毕业生和特招医学院校毕业生，充实基层医疗卫生人才力量。**四是**建立基层卫生人才引进“绿色通道”，加强基层全科医生、专科医生、公共卫生医师、药师、护士等医技人员培训，支持乡村医生提升职称和学历，不断提升基层卫生人才队伍服务能力，提高基层医疗服务质量水平。**五是**加快推动落实乡村医生“乡聘村用”制度，分类解决乡村医生参加基本养老保险问题，增强乡村医生职业荣誉感和岗位吸引力。

四、以健康为中心，继续改善医疗卫生服务

持续丰富家庭医生签约服务内涵，壮大医师队伍，完善服务方式，积极推进医养结合服务，更好提升签约服务的吸引力和满意度。不断优化基本公共卫生服务，推动电子健康档案的规范化并加大应用，更好促进医防融合。深入推进老年人、儿童、孕产妇等重点人

群的健康管理工作。

五、完善卫生健康基层治理体系大力

推进村（居）民委员会公共卫生委员会的建设，使得公共卫生委员会能够在卫生宣教、服务评议、防疫应急等工作中更好地发挥作用，为促进基层治理现代化、推动实施健康中国、积极应对人口老龄化以及全面推进乡村振兴等国家战略打下坚实基础。

联系单位及电话：市卫健委 2866985

联系人：刘泽华



抄送：市人大选工委，市政府办公室人大政协联络科，渑池县人大、人民政府。

三门峡市卫生健康委员会办公室

2023年7月19日印发

